

## KORRALDUS

### Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

#### 1. OTSUS

Arvestades GRK Eesti AS (registrikood 12579850, aadress Riia tn 142, Tartu linn, Tartu maakond; edaspidi ka ettevõtte) 29.10.2024 esitatud keskkonnaloa taotlust, võttes aluseks jäätmeseaduse (edaspidi JääTS) § 1 lg 4, § 1 lg 4<sup>1</sup>, § 76 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi KeHJS) § 3 lg 1 p 1, § 9 lg 1, § 11 lg 2, § 11 lg 8<sup>1</sup>, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) § 41 lg 1 p 3, § 59 lg 2 p 4 ning haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 40, § 46, § 53 lg 2 p 2, § 61 lg 1 **otsustan:**

**1.1. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine GRK Eesti AS keskkonnaloa nr KL-522993 taotluse menetluse raames.**

**1.2. Anda AS-le GRK Eesti keskkonnaluba nr KL-522993 tähtajaga kuni 31.12.2026 käitluskohas aadressil Kanama tee 5a (katastritunnus: 71901:001:0822), Saue küla, Saku vald, Harju maakond (edaspidi ka käitluskoht) asuvale käitluskohale jäätmete taaskasutamiseks.**

1.3. Määrata keskkonnaloa nr KL-522993 tabelis J6 tegevusele esitatavad keskkonnakaitsemeetmed ning tabelis J7 jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavad keskkonnakaitsemeetmed.

1.4. Korraldus jõustub selle teatavakstegemisest.

#### 2. ASJAOLUD

##### 2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

GRK Eesti AS esitas 29.10.2024 Keskkonnaametile (edaspidi ka loa andja) nõuetekohase taotluse nr T-KL/1025252-4 jäätmete käitlemiseks (KeÜS § 41 lg 1 p 3). Taotlus registreeriti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS (edaspidi KOTKAS) 29.10.2024 nr DM-129480-6.

Keskkonnaluba taotletakse Kanama tee 5a (katastritunnus: 71901:001:0822), Saue küla, Saku vald, Harju maakond kinnistul asuval jäätmekäitluskohal tähtajaga kuni 31.12.2026.

##### 2.2 Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste

## **teavitamine**

Loa andja edastas loa taotluse keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Saku ja Saue Vallavalitsusele (KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas 01.11.2024 Saku ja Saue Vallavalitsust taotluse menetlusse võtmisest ning küsis täiendavalt arvamust nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2<sup>1</sup>) (registreeritud KOTKAS 01.11.2024 nr DM-129480-9). Saku Vallavalitsus kooskõlastas ettevõtte poolt esitatud keskkonnaloa taotluse (registreeritud KOTKAS 20.11.2024 nr DM-129480-10).

Loa andja teavitas 01.11.2024 keskkonnaloa menetluse algatamisest ettevõtet ning käitluskoha kinnistu omanikku ja piirinaabreid (registreeritud 01.11.2024 nr DM-129480-7) (edaspidi ka menetlusosalised). Avaliku arutelu korraldamiseks ettepanekut ei tehtud (KeÜS § 46 lg 1 p 1).

Loa andja teavitas 01.11.2024 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud. Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal ei ole näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele (KeÜS § 46 lg 1 ja § 47 lg 2).

Loa andja teavitas 06.01.2025 keskkonnaloa nr KL-522993 andmise otsuse eelnõu ning keskkonnamõjude hindamise (edaspidi KMH) eelhinnangu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeHJS § 11 lg 2<sup>2</sup>). *Eelnõule ettepanekuid ja vastuväiteid esitati/ei esitatud.*

## **3. KAALUTLUSED**

### **3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine**

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1).

Keskkonnaamet peab andma eelhinnangu ja kaaluma KMH vajalikkust, kuna keskkonnaloa nr KL-522993 andmisega rajatakse uus jäätmekäitluskoht (KeHJS § 6 lg 2<sup>1</sup>, § 6 lg 2 p 11, § 11 lg 2 ja 4 ning keskkonnaministri 29.08.2005 kehtestatud määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224) § 1 lg 1 ja § 10 p 1).

Keskkonnaamet on andnud eelhinnangu (Lisa 1), milles leiab, et nimetatud tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

1. Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.

2. Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.

3. Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariiolekordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhinnangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8<sup>1</sup> puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 kehtestatud määrus nr 31 „Eelhinnangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

Lähtuvalt eelnevast Keskkonnaamet keskkonnamõju hindamist ei algatanud.

### **3.2. Kaalutlused keskkonnavalomise andmisel**

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnavalomise taotluses ja selle lisades. Keskkonnavalomise taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

#### **3.2.1. Jäätmete käitlemine**

Jäätmekäitluskoht asub aadressil Kanama tee 5a, Saue küla, Saku vald, Harju maakond. Käitluskoht piirneb põhjast Tallinna ringteega, lõunast metsatuka ja selle taga paiknevate elamutega, idast metsaga ning läänest teise ettevõtte laoplatsti/tootmisüksusega. Lähim elamu asub ligi 150 m kaugusel lääne ja lõuna suunal. Territooriumile paigaldatakse videovalve. Jäätmekäitluskohas ei asu ehitisi. Jäätmekäitlustegevus on ajutise iseloomuga lähtuvalt uue Kanama viadukti ehitustegevuse vajadusest. Tegevus toimub tööpäeviti kell 07:00-19:00.

Jäätmekäitlustegevuseks on Kanama viadukti ehitustöödel tekkiva pinnase-, betooni- ja asfaldijäätmete kogumine, ladustamine, mehhaaniline töötlemine ja taaskasutamine tagasitaitena. Jäätmekäitlus toimub mobiilsete tootmiseseadmetega (sõelad, purustid). Jäätmed transporditakse käitluskohta kõrval asuvalt ehitusplatsilt veoautodega. Jäätmete vastuvõtt toimub vastavalt materjali omadustele valitud ladustamisalal. Erinevaid jäätmeliike ning nende fraktsioone hoitakse eraldi hunnikutes. Jäätmeid ladustatakse liigiti kogutuna lahtiselt puistangus.

Purustamisele minev materjal on enne käitluskohas vastuvõtmist metallist puhastatud. Kui

materjal on läbinud visuaalse ülevaatus laetakse see purustusmasinasse. Jäätmete ladustamisel ja töötlemisse suunamisel kasutatakse rataslaadurit, ekskavaatorit või buldooserilt sõltuvalt jäätmete iseloomust. Jäätmed sõelutakse vajadusel erinevatesse fraktsioonidesse, milleks kasutatakse trummel- või vibrosõela.

Jäätmeid kasutatakse käitluskoha ladustamisplatsi planeerimisel ja ajutiste juurdepääsuteede rajamisel vastavalt projekti teostusjoonisele. Lisaks antakse jäätmed üle jäätmekäitlejale Kanama viadukti ehitustöödel kasutamiseks.

Ettevõtte tegevusega ei kaasne ümbruskonnale lõhna, valguse, soojuse ja kiirguse häiringuid. Jäätmete käitlemine põhjustab müra ja tolmu levikut, kuid need esinevad perioodiliselt ja arvestades käitluskoha ajutist iseloomu ning paiknemist tiheda liiklussõlme kõrval, ei ole tegemist püsiva häiringuga ja ümbruskonna keskkonnamelementidele olulist mõju ei avalda.

Maksimaalne käitluskohas üheaegselt ladustatav jäätmete kogus on 2 000 tonni ehk 1 250 m<sup>3</sup>.

### **Lubatav tegevus**

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2. antav keskkonnaluba nr KL-522993 annab ettevõttele käitluskohas õiguse:

- jäätmete taaskasutamiseks (sõelumine, purustamine – R12s, jäätmete kasutamine tagasitaitmiseks - R5t ja vaheladustamine – R13) (JäätS § 73 lg 2 p 2).

Keskkonnaluba nr KL-522993 ei anna selle omanikule õigust jäätmete vedamiseks. Keskkonnaametis registreeritakse selle isiku tegevus, kes veab jäätmeid oma majandus- või kutsetegevuses (JäätS § 98<sup>7</sup> lg 2 p 2).

### **Nõuded jäätmete käitlemisele**

Loa andja kandis keskkonnavalua tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib esitatud keskkonnavalua taotluse kohaselt jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 2 000 tonni ehk 1 250 m<sup>3</sup> jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnavalua tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Ettevõtte soovib käitluskohas sõeluda ja purustada jäätmeid, millega kaasneb müra ja tolmu levik. Lisaks võib müra põhjustada jäätmete laadimine. Jäätmete purustamisel tuleb rakendada kõiki asjakohaseid meetmeid müra ja tolmu leviku vähendamiseks. Tugeva tuulega (>10 m/s) ja ebasobiliku tuule suunaga pole jäätmete purustamine lubatud. Kui tuvastatakse tolmu levik väljapoole käitluskoha piire, tuleb tegevus koheselt peatada. Lisaks kastetakse vajadusel käideldavad jäätmed ja käitluskoha sisesed teed.

Ettevõttel tuleb vältida jäätmete purustamist väljaspool käitluskoha tavapärasest tööaega E-R kell 07:00-19:00. Lisaks ei tohi müra ületada keskkonnaministri 16.12.2016 määruses nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ toodud normtasemeid. Tolmu- ja mürahäiringute tekke vältimiseks peab loa andja vajalikuks määrata keskkonnaloa nr KL-522993 tabelis J6 nimetatud nõuded.

Vastu võetakse vaid nõuetekohaseid jäätmeid, materjalid ei tohi olla segunenud ohtlike ainetega ega sisaldada võõriseid. Loa andja määrab keskkonnaloa tabelisse J6 nõude, mille kohaselt tuleb jäätmete käitlemisel vältida jäätmete segunemist ja keskkonda sattumist.

Oluline on veenduda, et taaskasutatavad jäätmed ei sisaldaks ohtlikke aineid rohkem kui on sätestatud õigusaktides. Sellest tulenevalt peab Keskkonnaamet vajalikuks seada keskkonnaloale nr KL-522993 nõue, mille kohaselt tuleb jäätmetest, mis pärinevad teadaolevatelt jääkreostusobjektidelt või teadaolevate jääkreostusobjektide lähedusest (kuni 500 meetrit teadaoleva jääkreostuse piirist), samuti tööstusaladelt pärinevatest jäätmetest, võtta proovid, et veenduda, et jäätmetes leiduvate naftasaaduste ning raskemetallide (määrata tuleb vähemalt plii (Pb), kaadmiumi (Cd), kroomi (Cr), vase (Cu), nikli (Ni), elavhõbeda (Hg) ning tsingi (Zn) sisaldus jäätmetes) sisaldus on väiksem kui keskkonnaministri 28.06.2019 määruses nr 26 „Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases“ (edaspidi määrus nr 26) sätestatud elamumaa piirarvud. Lisaks tuleb analüüsida kõiki jäätmesaadetisi, mille visuaalsel vaatlusel tekib kahtlus, et jäätmed võivad sisaldada ohtlikke aineid üle määruses nr 26 sätestatud elamumaa piirarvu. Taaskasutatavate jäätmete vastavuse eest vastutab jäätmete vastuvõtja. Nõuetele mittevastavate jäätmete avastamisel tuleb nende vastu võtmisest keelduda.

### **3.3. Kõrvaltingimuste seadmine**

#### **Jäätmete ladustamise finantstagatis**

Isik, kes taotleb keskkonnaluba jäätmete ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (edaspidi finantstagatis) (JäätS § 98<sup>3</sup> lg 1). Ettevõtte esitas finantstagatis tõendava dokumendina garantiikirja nr XX, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud. Garantiikiri kehtib kuni XX.XX.XXXX.

Keskkonnaluba nr KL-522993 antakse tähtajaga kuni 31.12.2026. Loa omajal peab kogu loa kehtivusaja jooksul olema kehtiv finantstagatis, mis tagab ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmise. Keskkonnaametil on õigus finantsasutusele esitada nõue garanteeritud summa väljamaksmiseks enne finantstagatise kehtivuse lõppu. Et Keskkonnaametil oleks vajaduse tekkimisel piisavalt aega ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning käitluskulude sisse nõudmiseks, tuleb hiljemalt üks kuu enne finantstagatise kehtivuse lõppu lõpetada käitluskohas jäätmete ladustamine või esitada uuendatud finantstagatis.

Eelnevalt tulenevalt kannab loa andja keskkonnavalua tabelisse J6 kõrvaltingimuse, mille kohaselt peab ettevõtte keskkonnavalua nr KL-522993 kehtivuse ajal olema kehtiv krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendav dokument, millega on tagatud ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Ettevõtte peab vähemalt üks kuu enne finantstagatise lõppemist esitama Keskkonnaametile uue finantstagatist tõendava dokumendi, esitades eelnevalt kooskõlastamiseks uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastava jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabeli. Juhul kui ettevõtte hiljemalt üks kuu enne finantstagatise lõppemist uut finantstagatise olemasolu tõendavat dokumenti ei esita, lõpeb ettevõtte õigus keskkonnavalua nr KL-522993 alusel jäätmete ladustamiseks. Pärast jäätmete ladustamise õiguse lõppemist esitab Keskkonnaamet finantstagatise andjale või kindlustusandjale nõude ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude väljamaksmiseks.

### **Kinnistu kasutusõigus**

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu ei kuulu ettevõtte omandisse. Ettevõtte on kinnistu kasutamiseks sõlminud kinnistu omanikuga üürilepingu. Loa andjal on muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnavalua andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õigusetunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnavalua nr KL-522993 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevalt seab loa andja keskkonnavalua tabelisse J6 kõrvaltingimuse, mille kohaselt on ettevõtte kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutumisest. Loa andjal on õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisel keskkonnavalua nr KL-522993 kehtetuks.

### **3.4. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine**

*Arvamusi ja vastuväiteid keskkonnavalua eelnõule ei esitatud/esitati.*

### **3.5. Otsekohalduvad nõuded**

Keskkonnavalua kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima JäätS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnavaluale. Olulisemad keskkonnavalualased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehelt [Loa omaja meelespea | Keskkonnaamet](#).

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpärg  
juhataja  
jäätmebüroo